

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за европске интеграције
20 Број: 06-2/184-25 - А
3. децембар 2025. године
Београд

ЗАПИСНИК
ДВАДЕСЕТШЕСТЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПОНЕДЕЉАК, 24. НОВЕМБАР 2025. ГОДИНЕ

Седница је почела у 10.30 часова.

Седницом је председавала Елвира Ковач, председник Одбора.

Поред председника, седници су присуствовали и заменик председника Одбора Милан Радин, као и чланови Одбора Ана Миљанић, Горан Милић, Дубравка Филиповски, Бранислав Јосифовић, Сања Џајић и Дуња Симоновић Братић. Седници су присуствовали Никола Лазић (заменик члана Станиславе Јаношевић), и Загорка Алексић (заменик члана Животе Старчевића). Седници нису присуствовали чланови Одбора Мариника Тепић, др Ана Јаковљевић, Здравко Понош, Роберт Козма, др Ксенија Марковић и Драган Јонић, као ни њихови заменици. Седници је присуствовао и народни посланик проф. др Слободан Цвејић, који није члан Одбора.

Седници су присуствовали и проф. др Ивана Сташевић Карличић, државни секретар у Министарству здравља, Јјубица Павковић, самостални саветник у Министарству здравља, Марија Матић, Сектор за правне и нормативне послове у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Сања Сладић, Сектор за правне и нормативне послове у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Снежана Петрић из Управе за заштиту биља у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Јелена Милић, из Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Душица Стојановић, Сектор за фискални систем у Министарству финансија, Миланка Марковић, Сектор за фискални систем у Министарству финансија, Соња Николић, Сектор за фискални систем у Министарству финансија, Александра Драговић Делић, Сектор за финансијски систем у Министарству финансија, Бранко Јосиповић, в.д. директора Републичког завода за статистику и Владимир Шутић, в.д. заменика директора Републичког завода за статистику, Данило Брајовић, посебни саветник министра заштите животне средине, др Марија Ђатовић, државни секретар Министарства науке, технолошког развоја и иновација, Милица Вучевић, руководилац у Одсеку за међународну сарадњу Министарства науке, технолошког развоја и иновација, Соња Влаховић, државни секретар Министарства рударства и енергетике, Саша Коковић, в.д. помоћника министра за нафту и гас у Министарству рударства и енергетике, Небојша Николић из Управе за обавезне резерве енергената.

Предсеница Одбора је предложила да се Дневни ред допуни следећим тачкама:

- Разматрање Предлога закона о управљању отпадом, који је поднела Влада (број 011-2349/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
- Разматрање Предлога закона о науци и истраживањима, који је поднела Влада (број 011-2347/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
- Разматрање Предлога закона о нафти, који је поднела Влада (број 011-2352/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
- Разматрање Предлога закона о гасу, који је поднела Влада (број 011-2351/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
- Разматрање Предлога закона о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса, који је поднела Влада (број 011-2353/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;

Одбор је једногласно усвојио предлог допуне, након чега је утврдио и допуњени

Дневни ред:

1. Разматрање Основе за закључивање споразума између Републике Србије, коју заступа Влада Републике Србије и Европске уније, коју заступа Европска комисија, о придруживању Републике Србије програму EU4HEALTH, коју је поднела Влада (број 337-2203/25 од 6. новембра 2025. године);
2. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност, који је поднела Влада (број 011-2163/25 од 3. новембра 2025. године), у начелу;
3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима, који је поднела Влада (број 011-2225/25 од 7. новембра 2025. године), у начелу;
4. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, који је поднела Влада (број 011-2226/25 од 7. новембра 2025. године), у начелу;
5. Разматрање Предлога закона о изменама Закона о акцизама, који је поднела Влада (број 011-2229/25 од 7. новембра 2025. године), у начелу;
6. Разматрање Предлога закона о службеним контролама, који је поднела Влада (број 011-2236/25 од 7. новембра 2025. године), у начелу;
7. Разматрање Предлога закона о органској производњи, који је поднела Влада (број 011-2240/25 од 7. новембра 2025. године), у начелу;
8. Разматрање Предлога закона о званичној статистици, који је поднела Влада (број 011-2299/25 од 14. новембра 2025. године), у начелу;
9. Разматрање Предлога закона о управљању отпадом, који је поднела Влада (број 011-2349/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
10. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о науци и истраживањима, који је поднела Влада (број 011-2347/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
11. Разматрање Предлога закона о нафти, који је поднела Влада (број 011-2352/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;

12. Разматрање Предлога закона о гасу, који је поднела Влада (број 011-2351/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
13. Разматрање Предлога закона о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса, који је поднела Влада (број 011-2353/25 од 21. новембра 2025. године), у начелу;
14. Разно.

Прва тачка - Основе за закључивање споразума између Републике Србије, коју заступа Влада Републике Србије и Европске уније, коју заступа Европска комисија, о придруживању Републике Србије програму EU4HEALTH, коју је поднела Влада

И. Сташевић Карличић, државни секретар у Министарству је истакла значај EU4HEALTH и његов допринос у јачању здравственог система у процесу европских интеграција. Како је навела, здравствени систем Србије се развија у складу са стандардима ЕУ и то омогућава активну сарадњу са европским институцијама, експертима и здравственим мрежама. Објаснила је да то значи да ће наши лекари, медицинске сестре, епидемиолози и стручњаци из области јавног здравља имати приступ најновијим праксама, обукама и стандардима који се примењују у државама чланицама ЕУ. Додала је да је посебан акценат стављен на борбу против рака, хроничних болести и јачање менталног здравља, као и рано откриће малигних болести посебно рака дојке и грлића материце. Закључила је са тим да је дигитално здравство један од стубова нашег реформског процеса, а сарадња са ЕУ, у оквиру овог програма, је од посебног значаја у превентиви, за будуће здравствене кризе.

Одбор је једногласно дао сагласност за привремену примену споразума између Републике Србије, коју заступа Влада и ЕУ, коју заступа Европска комисија, о придруживању Србије програму EU4HEALTH, до његовог ступања на снагу.

Друга тачка – Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додатну вредност, који је поднела Влада

Представница Министарства финансија је навела да је циљ доношења закона усклађивање са прописима ЕУ који регулишу област опорезивања потрошње пдв-а, пре свега са Директивом 112 Савета из 2006. године. Како је истакла, предлаже се одлагање увођења прелиминарне пореске пријаве за годину дана, и то почев за порески период јануар - март 2027. године. Даље је навела да се предлаже и да се, у случају издавања периодичних рачуна за промет воде, електричне енергије, природног гаса и енергије за грејање, односно хлађење, крајњим потрошачима промет добара сматра извршеним последњег дана периода за који се издаје рачун, те да се овим решењем омогућава да се периодични рачуни који се издају за испоруку наведених добара на основу процењене потрошње у складу са прописима којима се уређује енергетика сматрају рачунима издатим у складу са прописима којима се уређује пдв. Додала је и да је предложено је да се ово решење примењује од 1. јануара 2027. године.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додатну вредност, у начелу.

Трећа тачка – Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима, који је поднела Влада

Представница Министарства финансија је навела да су створени услови о примени Уредби о европским фондовима предузетничких канала и европским фондовима социјалног предузетништва од момента уласка у ЕУ. Навела је да овај предлог има циљ да се, у овом тренутку, потпуно национално законодавство усклади са европским прописима и да се обезбеди примена европске Директиве о фондовима за дугорочна улагања од момента уласка у ЕУ.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима, у начелу.

Четврта тачка – Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, који је поднела Влада

Представница Министарства финансија је навела да је један основних разлога за доношење овог закона потреба за усаглашавањем са Законом о енергетици, како би се обезбедила примена утврђивања накнаде за унапређење енергетске ефикасности и на основу процене потрошње електричне енергије. Истакла је да се предлаже повећање висине путарине за дужину пута преко мостова и вијадукта, као и кроз тунеле, а такође се уређује плаћање путарине за возила четврте категорије на државним путевима првог М и првог Б реда. Додала је да би се са применом овог закона почело од првог јануара 2026. године.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, у начелу.

Пета тачка – Разматрање Предлога закона о изменама Закона о акцизама, који је поднела Влада

Представница Министарства финансија је навела да се овим законом врши усклађивање са правним тековинама ЕУ, пре свега са Директивом 2011/64 којом се уређује опорезивање цигарета и осталих дуванских производа, те је додала да је разлог предлагања овог закона реализација планираног прикупљања прихода од акциза у републичком буџету у периоду од 2026. до 2030. године доношењем такозваног акцизног календара за тај период за цигарете и остале дуванске производе. Истакла је да предложене промене не би требало да изазову нежељене поремећаје на тржишту цигарета, а требало би да обезбеде произвођачима и увозницима цигарета и осталим обвезницима акциза на цигарете неопходну предвидивост пословног окружења, што ће у крајњој линији обезбедити Републици Србији стабилност акцизних прихода у наредном периоду.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о изменама Закона о акцизама, у начелу.

Шеста тачка – Разматрање Предлога закона о службеним контролама, који је поднела Влада

Представница Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је навела да се Законом о службеним контролама успоставља свеобухватан систем службених

контрола и хране за животиње и то кроз цео пољопривредно - прехранбени ланац укључујући и увоз, пре свега, ради осигуравања безбедности хране и хране за животиње, увођења рационалније, модерније и ефикасније контроле и усклађивања са Уредбом ЕУ о службеним контролама број 2017/625. Истакла је да је Закон о службеним контролама и део Мерила 1 за отварање преговора у Поглављу 12, које је постало и део Реформске агенде Републике Србије од 2024. до 2027. године припремљене у складу са Планом раста за Западни Балкан.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о службеним контролама, у начелу.

Седма тачка - Разматрање Предлога закона о органској производњи, који је поднела Влада

Представница Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је истакла да је Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ усвојеним у јулу 2022. године планирано доношење Закона о органској производњи у циљу усаглашавања са Уредбом 848/2018 Европског парламента и већа. Додала је да је циљ да се национално законодавство, у овој области, усагласи са правним тековинама ЕУ у циљу даљег развоја сектора и у циљу несметаног извоза органских производа. Закључила је са тим да је овај Предлог закона делимично усаглашен.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о органској производњи, у начелу.

Осма тачка – Разматрање Предлога закона о званичној статистици, који је поднела Влада

Б. Јосиповић, в.д. директора Републичког завода за статистику је навео да је овај Предлог од суштинског значаја за европски пут Републике Србије у циљу унапређења квалитета јавних политика у нашој земљи. Истакао је да, у контексту процеса уласка у ЕУ, овај закон представља један од кључних услова за затварање преговарачког Поглавља 18. Објаснио је и да је овај Предлог у потпуности усаглашен са европском регулативом, укључујући и Уредбу 2-3/2009 о европској статистици, као и са Кодексом праксе европске статистике.

У дискусији су учествовали М. Радин, заменик председника Одбора и народни посланик С. Цвејић.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о званичној статистици, у начелу.

Девета тачка - Разматрање Предлога закона о управљању отпадом, који је поднела Влада

Д. Брајовић, посебни саветник министра заштите животне средине је објаснио да је овај закон из техничких разлога нов закон, и то због тога што има преко педесет посто измена и допуна, али у суштини постоји већ важећи Закон о управљању отпадом. Истакао је да је један од циљева доношења овог Закона усклађивање са правним тековинама

Европске уније, посебно са Директивом Европске уније 2018/851 Европског парламента и Савета од 30.5.2018. године, као и отклањање нелогичности у тренутном тексту Закона.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о управљању отпадом, у начелу.

Десета тачка - Разматрање Предлога закона о допунама Закона о науци и истраживањима, који је поднела Влада

Др М. Гњатовић, државни секретар Министарства науке, технолошког развоја и иновација, је истакла да је доношење овог Закона условљено потребом пуне усаглашености националног законодавства Републике Србије са правним тековинама ЕУ, а нарочито са Уредбом Савета 723/2009. Истакла је да је препорука Европске комисије из годишњег извештаја за 2024. годину да Република Србија треба да усклади домаће законодавство са Уредбом о конзорцијуму за европску истраживачку инфраструктуру, што је разлог за доношење овог закона по хитном поступку.

У дискусији је учествовао народни посланик С. Цвејић.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о допунама Закона о науци и истраживањима, у начелу.

11, 12. и 13. тачка - Разматрање Предлога закона о нафти, Предлога закона о гасу и Предлога закона о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса, које је поднела Влада, у начелу

С. Коковић, в.д. помоћника министра за нафту и гас у Министарству рударства и енергетике, је представио заједно наведени сет предлога закона и навео да је тим предлозима закона створен услов за потпуно усклађивање домаћег регулаторног оквира са регулаторним оквиром Европске уније. Како је истакао, Предлогом закона о нафти се стварају услови за сигурно, поуздано и квалитетно снабдевање нафтом, дериватима нафте и другим моторним и енергетским горивима, док се у циљу обављања стручних послова који се односе на обавезне резерве нафте, деривата нафте и природног гаса, образује и Управа за резерве енергената као орган управе у саставу Министарства рударства и енергетике и утврђује се њена надлежност. Објаснио је и да је Предлог закона у складу са Одлуком Европског Савета из 1999. године о поступку заједнице за обавештавање о трошковима снабдевања сировом нафтом и потрошачким ценама деривата, као и Уредбом Савета 2964/95 о увођењу система регистрације увоза и испоруке нафте заједници. Даље је изнео да се Предлогом закона о гасу врши усклађивање са Директивом 2009/73 о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса, са Уредбом 715/2009 о условима за приступ транспортним мрежама за природни гас, као и са Уредбом 2017/1938 и многим другим релевантним уредбама. Како је рекао, овим законом је укинут Закон о цевоводном транспорту течних и гасовитих угљоводоника из 2009. године, те додао да се Предлогом закона о гасу стварају услови за сигурно, поуздано и квалитетно снабдевање гасом, стварају се основе да се подзаконским актима уреде питања која се односе на услове испоруке и снабдевања природним гасом и мере у случају поремећаја, као и успостављање сарадње са земљама у региону у случају кризе у снабдевању гасом. На самом крају,

представио је и Предлог закона о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса, те објаснио да се тим законом успоставља систем обавезних резерви у складу са Директивом Савета 119/2009 којом се намеће обавеза држања минималних резерви нафте или деривата нафте. Закључио је са тим да је циљ овог закона да се створе услови за квалитетно формирање, одржавање, размештај, обнављање и пуштање на тржиште обавезних резерви нафте, нафтних деривата и природног гаса, као и да се дефинишу носиоци активности у вези са обавезним резервама.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о нафти, у начелу.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о гасу, у начелу.

Одбор је једногласно прихватио Предлог закона о обавезним резервама нафте, деривата нафте и природног гаса, у начелу.

Тачка разво - Председница је подсетила чланове Одбора да ће у 13 часова бити одржана још једна седница Одбора.

Седница је завршена у 11.37 часова.

СЕКРЕТАР ОДБОРА



Александар Торшевић

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА


Kovacs Elvira
(Елвира Ковач)
